

Полугодовой отчет о мониторинге социальных гарантий № 11

Номер проекта: 48401-008

Отчетный период Январь-Июнь 2025 г.

Сентябрь 2025 г.

КГЗ: Соединительная дорога Коридоров ЦАРЭС 1 и 3 - Дополнительное финансирование: Этап 2 (Участок 1 и Участок 2А)

Подготовлено Министерством транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики в консорциуме с Roughton International Ltd. и суб-консультантами RAM Engineering Associates LLC.

Данный отчет по социальному мониторингу является документом заемщика. Мнения, выраженные в настоящем документе, не обязательно отражают мнения Совета Директоров, Руководства или персонала АБР и могут носить предварительный характер. При подготовке какой-либо страновой программы или стратегии, финансировании какого-либо проекта или указании, или упоминании какой-либо конкретной территории или географического района в настоящем документе, Азиатский Банк Развития не намерен делать каких-либо суждений относительно правового или иного статуса какой-либо территории или района.

СОДЕРЖАНИЕ

1. ПРЕДЫСТОРИЯ ПРОЕКТА.....	3
2. ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА	3
2. МОНИТОРИНГ СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ.....	5
3. КОМПЛЕКСНАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПРОВЕРКА.....	5
4. МЕХАНИЗМ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ.....	6
5. РЕКОМЕНДАЦИИ И ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ	7
Приложения	8

СПИСОК РИСУНКОВ

Рисунок 1. Карта Соединительной дороги ЦАРЭС 1 и 3 (Участки 1, 2А и 2Б).....	4
Рисунок 2. План дополнительных участков дорог на Лот-2	8
Рисунок 3. План дополнительных участков дорог на Лот-1	8

СОКРАЩЕНИЯ

АБР	Азиатский Банк Развития
ГРП	Группа Реализации Проектов
ППЗМ АБР 2009	Положения Политики Защитных Мер АБР 2009
МРЖ	Механизм Рассмотрения Жалоб
МТиК	Министерство Транспорта и Коммуникаций
ОКСП	Отчет комплексной социальной проверки
ПЛ	Переселяемые лица
ППЗП	План Приобретения Земель и Переселения
ЦАРЭС	Программа Центрально-Азиатского Регионального Экономического Сотрудничества

1. ПРЕДЫСТОРИЯ ПРОЕКТА

1. Правительство Кыргызской Республики обратилось к Азиатскому банку развития (АБР) с просьбой определить, сформулировать и подготовить последующий заем и/или грант для реабилитации Коридоров ЦАРЭС 1 и 3 - соединительной дороги. Вся соединительная дорога будет финансироваться различными финансовыми агентствами.

2. Предлагаемый Проект улучшит следующие социально-экономические показатели по регионам Кыргызской Республики:

- Снижение стоимости пассажирских и грузовых перевозок между Южной и Иссык-Кульской и Нарынской областями за счет обеспечения прямого доступа;
- Снижение транспортных расходов за счет сокращения маршрутов и улучшения состояния дорог;
- Увеличение объема местных и международных перевозок и перемещения;
- Предоставление местным жителям дополнительных возможностей для получения дохода;
- Создание новых рабочих мест;
- Хорошее состояние транспортных средств / снижение эксплуатационных расходов.

3. Чтобы облегчить разработку проекта и финансирование со стороны международных банковских институтов, соединительная дорога Коридора ЦАРЭС 1 и 3 была разделена на пять (5) участков.

Таблица 1. Участки соединительной дороги коридоров ЦАРЭС 1 и 3

Участки	Длина участка
Участок 1	Балыкчи - 43 км (км 0 - км 43), порядка 43 км.
Участок 2А	Кочкор - Эпкин (км 64 - км 89), порядка 25 км.
Участок 2В	Эпкин - Башкуганды (км 89,5 - км 159,2), порядка 70 км.
Участок 2С	Башкуганды - Кызыл-Жылдыз (км 159,2 - км 183), порядка 23,8 км, где предусматривается объездная дорога, чтобы объехать село Чаек и часть Кызыл-Жылдыз.
Участок 3	Арал - Тоо-Ашуу (км 195 - км 286), порядка 91 км.

2. ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

4. Текущий проект включает в себя Участок 1 (Балыкчы - Кочкор [км 0 + 000 - км 43 + 000]) и Участок 2А (Кочкор - Эпкин [км 62 + 400 - км 89 + 500]) соединительной дороги Коридора ЦАРЭС 1 и 3. Проектируемые участки следуют по существующей трассе через Тонский и Кочкорский районы Нарынской области.

5. Участок 1 длиной 43 км проходит по г. Балыкчы и Тонскому району Иссык-Кульской области и Кочкорскому району Нарынской области.

6. Участок 2А длиной 27 км находится в пределах Кочкорского бассейна Нарынской области с равнинным рельефом местности.

7. Сведения о характеристиках проектной дороги:

- Количество полос движения: 2 (меж-городской стандарт)
- Ширина полосы движения: 3,5-3,75 м.
- Ширина проезжей части: 7,00-7,50 м.
- Общая ширина дороги: 15,00 м.

8. В населенных пунктах дорога увеличена до 4-х полосной конфигурации с пешеходными дорожками.

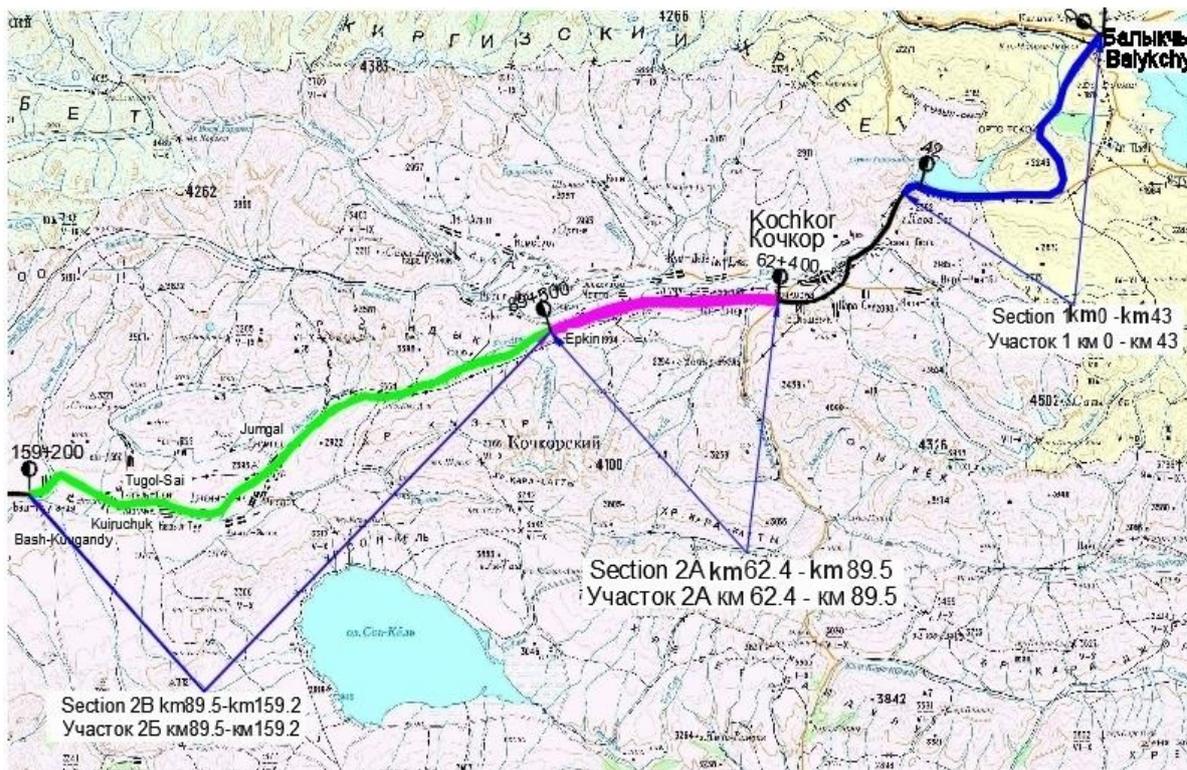
9. Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики (МТК) является исполнительным агентством, Группа реализации проектов (ГРП) - реализующим агентством. Консультантами по Надзору за Строительством (КНС) назначены Roughton International Ltd., и суб-консультант RAM Engineering Associates LLC. Контракт на строительство, ремонт и реабилитацию присвоен JV Sinohydro Corporation Ltd – Power China Road Bridge Group Co. Ltd.

10. Приказ о начале строительных работ на участках без воздействия (свободные участки) был издан 22 июня 2020 года Министерством транспорта и дорог Кыргызской Республики. На участках, где было выявлено воздействие проекта на домохозяйства строительные работы были начаты после реализации плана приобретения земель и переселения (ППЗП) в 2021 году.

11. План приобретения земель и переселения был подготовлен на основании детального дизайна и одобрен АБР¹ и Правительством Кыргызской Республики распоряжением от 18 февраля 2021 года № 30-р.

12. По критерию принудительного переселения в соответствии с требованиями ППЗМ АБР (2009) проект характеризуется категорией «В».

Рисунок 1. Карта Соединительной дороги ЦАРЭС 1 и 3 (Участки 1, 2А и 2Б)



13. В отчетный период строительные работы включали строительство обочин, тротуаров, остановок, устройство съездов и освещении в населенных пунктах. Все строительные работы проводятся в пределах полосы отвода проектной дороги без воздействия на земельные участки и активы домохозяйств. Завершаются работы по установке дорожных знаков и нанесению дорожной разметки. В июне завершено проектирование детальных проектов по восьми дополнительным участкам дорог для проведения капитального ремонта на сэкономленные средства.

¹ <https://www.adb.org/projects/documents/kgz-48401-008-emp>

2. МОНИТОРИНГ СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ

14. Для обеспечения бесперебойной реализации Проекта в соответствии с требованиями защитных мер, установленными для Проекта, мониторинг социальных гарантий проводится ГРП и Консультантом по надзору, чтобы гарантировать (i) соблюдение Подрядчиком положений Тендерной документации, (ii) механизм рассмотрения жалоб (МРЖ) работает, и жалобы, если таковые имеются, рассматриваются своевременно и эффективно.

15. Группой реализации проектов (ГРП) также проводится внутренний мониторинг. Полугодовые отчеты о результатах социального мониторинга предоставляются в АБР.

16. В 2024 году строительные работы на проектных участках были практически завершены. Полугодовой отчет по социальному мониторингу подготовлен, одобрен АБР и размещен на сайте².

17. В первом полугодии 2025 года проводились строительные работы по обустройству инфраструктуры автодороги, которые включали благоустройство обочин и устройство газонов (км 62) и металлических ограждений на участке Лот-1.

18. Строительные работы проводились в пределах полосы отвода проектной дороги без воздействия на земельные участки и активы домохозяйств.

19. Работы по восстановлению демонтированного ограждения вокруг конторы айылного аймака в селе Кок-Жар Подрядчик планирует завершить в июле-августе 2025 года.

20. В отчетный период работы мониторинг по социальным защитным мерам проводился онлайн.

3. КОМПЛЕКСНАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПРОВЕРКА

21. В период реализации проекта всегда существует необходимость переноса инженерных коммуникаций и также изменения некоторых проектных участков.

22. Большинство из этих изменений проекта незначительные и были решены в рабочем порядке. Но иногда изменения проектных решений вызывают риски воздействия проекта на активы/имущество домохозяйств. В таких случаях, в соответствии с ППЗМ АБР (2009) проводились дополнительные исследования и подготавливается Отчет о комплексной социальной проверке (ОКСП).

23. За период реализации проекта по состоянию на 30 июня 2025 года было подготовлено три отчета комплексной социальной проверки (ОКСП):

- Отчет комплексной социальной проверки (ОКСП) для перемещения нескольких опор ЛЭП на участке км 69+090 слева до км 69+330 справа подготовлен в апреле-мае 2021 и одобрен АБР в августе 2021.
- Отчет комплексной социальной проверки (ОКСП) для изменения проекта на участке 1 км 2+706 (замена кольцевого пересечения дорог на Т-образный перекресток со светофорным регулированием) подготовлен в январе 2023 и одобрен АБР в марте 2023.
- Отчет комплексной социальной проверки (ОКСП) для изменения проекта железнодорожного переезда на участке 1 км 1+346 подготовлен в апреле 2023 и одобрен АБР в мае 2023.

24. За время реализации проекта экономия средств по проекту составила около 9,7 млн долларов США по состоянию на декабрь 2023 года. Учитывая положительный эффект от развития инфраструктуры, местное население, проживающее вблизи проектной дороги, обратилось с просьбой о строительстве дополнительных дорог, ведущих к их населенным

² <https://www.adb.org/projects/documents/kgz-48401-007-smr-16>

пунктам. Это свидетельствует о более широком влиянии проекта на местное развитие, вызывая потребность в расширении коммуникаций и доступности в регионе.

25. По согласованию с АБР принято решение использовать сэкономленные проектные средства на капитальный ремонт дополнительных участков дорог. Дополнительные участки дорог были определены в конце февраля 2024 года по согласованию МТик КР и органов местного самоуправления.

26. Общая предварительная протяженность трех участков Тонского района - 14,38 км и пяти участков Кочкорского района 25,13 км, всего – 39,51 км:

На участке 1 (Балыкчы-Кочкор, км 00+00 - км 43+00)

- Автодорога Кызыл Омпол – Ак-Олон, протяженностью 12,28км (III категория дороги);
- Улица в г. Балыкчы (Заезд к МЧС), протяженностью 1,660км (IV категория дороги);
- Улица в г. Балыкчы (Заезд к домам), протяженностью 0,440км (IV категория дороги).

На участке 2А (Кочкор-Эпкин, км 62+400 – км 89+500)

- Автодорога Бишкек-Нарын-Торугарт (участок Тендик-Кольцо), протяженностью 2,9км (III категория дороги);
- Автодорога Кочкор-Коммунизм (участок Кум-Добо Комсомол), протяженностью 17,16км (IV категория дороги);
- Автодорога Кум-Добо - Шамшы-Сараласаз протяженностью 3,86км (IV категория дороги);
- Автодорога Коммунизм-Орток протяженностью 0,8км (IV категория дороги);
- Автодорога в село Чолпон протяженностью 0,41км (IV категория дороги).

27. Детальным проектом предусмотрено строительство только двух участков дорог III-й категории: автодорога Кызыл Омпол – Ак-Олон, протяженностью 12,28км и автодорога Бишкек-Нарын-Торугарт (участок Тендик-Кольцо), протяженностью 2,9км. Остальные шесть участков автодорог запроектированы в IV-й категории.

28. Начало строительных работ на дополнительных участках дорог планировалось на весну 2025 года. По объективным причинам начало строительных работ перенесено на 2026 год. На текущий период проводятся подготовительные работы и выбор Подрядчика. Точная дата начала строительных работ пока не определена.

4. МЕХАНИЗМ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ

29. МРЖ был утверждён приказом МТик КР от 12 июля 2017 года № 234. С самого начала реализации проекта МРЖ эффективно работает как оперативный, легкодоступный и приемлемый механизм обратной связи и рассмотрения жалоб. Для повышения эффективности работы МРЖ МТик издал новый приказ о ГРЖ и обновлении членов ГРЖ. Обновленный состав «Группы по рассмотрению жалоб» утвержден приказом №43 от 12 февраля 2020 года Министерством транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики.

30. В период подготовки и реализации ППЗП жители сел и представители затронутых проектом домохозяйств были дополнительно проинформированы о их правах и механизме рассмотрения обращений и жалоб.

31. Все обращения и жалобы регистрируются в электронном журнале³ и подлежат рассмотрению в течение 14 дней. Решения по многим обращениям принимаются после анализа технических возможностей и согласований с ГРП МТик КР.

³ <https://cloud.mail.ru/public/D8m9/7vZfsrnoQ>

32. В течение первого полугодия 2025 года жалоб и обращений не зарегистрировано. Всего в журнале МРЖ зарегистрировано 50 жалоб и обращений, в том числе за 2022 год - 23, за 2023 год – 16, за 2024 год – 11 и за 2025 год – 0. Все жалобы и обращения закрыты.

5. РЕКОМЕНДАЦИИ И ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ

33. В следующем строительном сезоне, предлагаются следующие рекомендации по мониторингу социальных гарантий:

- i). Проведение общественных консультаций до начала строительных работ на дополнительных участках;
- ii). Проведение регулярного социального мониторинга
- iii). При необходимости, проведение личных встреч и консультаций с ПЛ по вопросам МРЖ.
- iv). Поддерживать уровень активного участия местных властей в реализации МРЖ, чтобы своевременно и эффективно рассматривать жалобы.
- v). Подрядчик должен координировать с Консультантом работы на объектах, чтобы избежать воздействия на домохозяйства.

Приложения

Приложение 1. Планы дополнительных участков дорог

Рисунок 2. План дополнительных участков дорог на Лот-2

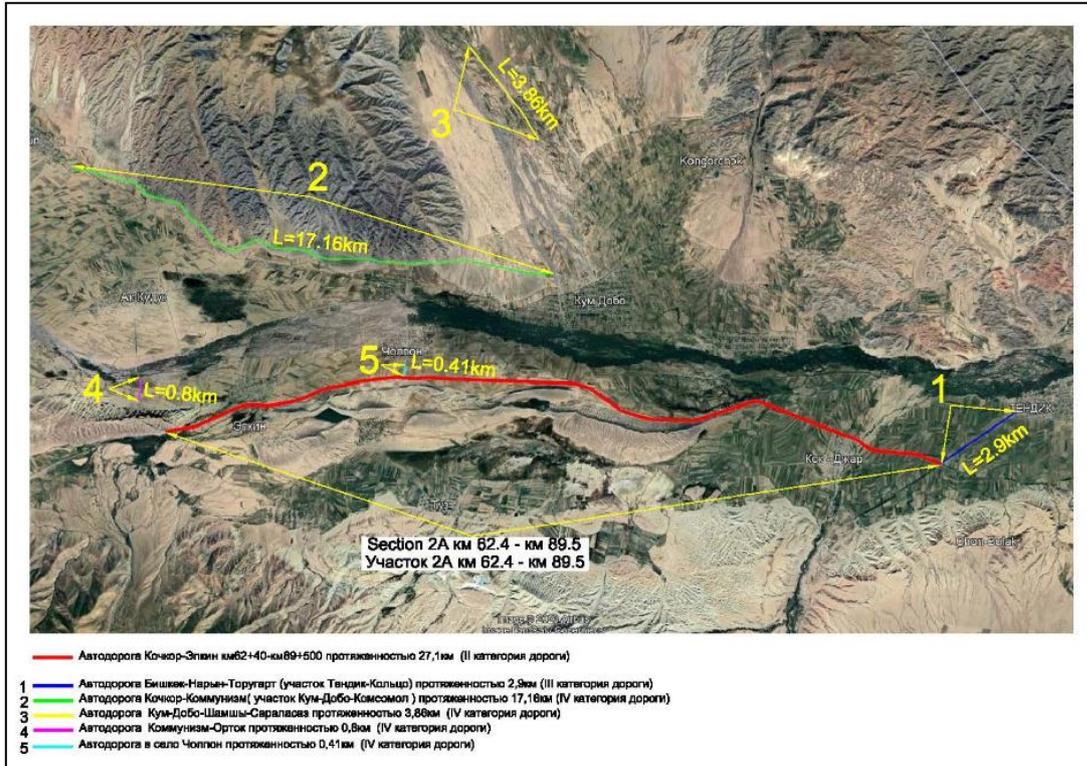


Рисунок 3. План дополнительных участков дорог на Лот-1

